

LES STRUCTURES ADMINISTRATIVES ET LES MOYENS JURIDIQUES ET
FINANCIERS DE LA POLITIQUE DE L'EAU

Il est rappelé que le présent rapport exprime l'opinion des rapporteurs et n'engage pas la responsabilité du Comité. Celui-ci adoptera ultérieurement des conclusions dans lesquelles il fera connaître sa position et qui feront l'objet d'un document distinct.

S O M M A I R E

	<u>Pages</u>
<u>INTRODUCTION</u>	1
<u>PREMIERE PARTIE : LES OBJECTIFS ET LES NORMES</u>	4
I.- Les eaux naturelles	5
1°/ Cycles de l'eau dans la nature	5
2°/ Evolution des caractéristiques de l'eau	6
II.- L'eau et son usage	8
1°/ Alimentation des collectivités	8
2°/ Besoins de l'agriculture et de l'industrie	12
III.- Les besoins en eau sont-ils convenablement assurés ?	15
1°/ Aspects quantitatifs	15
2°/ Aspects qualitatifs	17
Propositions	21
<u>DEUXIEME PARTIE : L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE : LA POLICE DES EAUX</u>	22
I.- A l'échelon national	26
1°/ Les départements ministériels principalement intéressés	26
. Budget	26
. Intérieur et Décentralisation	26
Propositions	29
. Environnement	30
. Agriculture	34
Propositions	38
. Transports	39
. Urbanisme et Logement	39
. Recherche et Industrie	39
Propositions	43

	<u>Pages</u>
. Santé	43
Propositions	45
. Commissariat au Plan - Défense	45
Propositions	46
. Commissaire à l'étude et à la prévention des risques naturels majeurs	47
2°/ Les organismes de coordination et de consultation	48
Propositions	49
II.- A l'échelon local	52
1°/ Les services extérieurs de l'Etat	52
. au niveau départemental	52
Propositions	54 et 55
. au niveau régional	57
. au niveau du bassin	59
Propositions	62
2°/ Les compétences des communes	63
3°/ Les organismes administratifs de coordination décentralisés	63
. a) le comité technique de l'eau	64
Proposition	65
. b) la mission déléguée de bassin	65
4°/ Les organismes de bassin	66
. les comités de bassin	67
. les agences financières de bassin	68
- Un exemple significatif : le Doubs	70
Proposition	74

<u>TROISIEME PARTIE</u> : LES REALISATIONS	75
Les maîtres d'ouvrages	76
Propositions	76
I.- Les ouvrages	77
1°/ Les barrages	77
Propositions	78
2°/ L'équipement dans le domaine de l'alimentation en eau potable	79
Propositions	82
3°/ Les ouvrages d'épuration et d'assainissement	83
Propositions	94
4°/ La protection contre les inondations	95
Propositions	102
II.- Les agences financières de bassin	103
1°/ Organisation administrative et comptable des agences de bassin	103
A) comités de bassin et conseils d'administration des agences	103
. 1. composition	103
. 2. attributions	104
. 3. réformes de structure	105
Propositions	105
B) circonscriptions des agences	106
. 1. la notion de bassin	106
. 2. harmonisation des circonscriptions administratives	106
Propositions	109
C) Personnel des agences de bassin	110
. 1. évolution des effectifs	110
. 2. statut du personnel	111
Propositions	113
D) Coûts de fonctionnement des agences de bassin	114
Propositions	115

E) Organisation comptable	115
. 1. plan comptable particulier	116
2. comptabilité de programme	116
3. informatisation de la gestion	117
Propositions	118
2°/ Les interventions des agences financières de bassin	118
a) cadre des interventions des agences	118
. 1. élaboration et révision des programmes pluriannuels	119
Propositions	120
. 2. taux de réalisation du 3e programme 1977-81	121
Propositions	122
. 3. domaines d'intervention des agences de bassin	122
Propositions	125
. 4. transfert de charges de l'Etat aux agences	125
Proposition	127
b) Modalités d'intervention des agences de bassin	127
. 1. relations avec les maîtres d'ouvrage	128
Proposition	129
. 2. forme des aides des agences de bassin	130
Proposition	131
. 3. régime des aides des agences	131
Proposition	132
4. sélection des demandes d'aide	133
Proposition	133

Pages

c) Efficacité des interventions des agences financières de bassin	134
. 1. exécution des travaux aidés par les agences	134
Propositions	136
2. mise en service et utilisation des ouvrages aidés	137
Propositions	141
3. financement des réseaux	141
Propositions	143
4. nouvelles pollutions	144
Propositions	144
3°/ Recettes et trésorerie des agences de bassin	145
a) les redevances	145
. 1. nature des redevances	145
2. assiette des redevances	146
Proposition	149
3. transfert de ressources entre usagers	149
Proposition	149
4. taux des redevances	150
Proposition	151
5. recouvrement des redevances	151
Propositions	152
6. caractère incitatif des redevances	153
Propositions	157
b) La trésorerie des agences de bassin	157
. 1. évolution de la trésorerie	157
Proposition	159
2. gestion de la trésorerie	159
Proposition	160

<u>QUATRIEME PARTIE : COÛT DE L'EAU ET CALCUL ECONOMIQUE</u>	161
I.- La distribution de l'eau potable et la tarification	162
1°/ La diversité des modes de gestion	162
2°/ le poids des sociétés de distribution	165
3°/ Les difficultés rencontrées par les communes	166
4°/ La politique des pouvoirs publics	175
5°/ La problématique du prix de l'eau	178
Propositions	188
II.- Données et calculs économiques en matière d'eau	190
1°/ Estimation de la "dépense nationale" pour l'eau	190
1. statistiques de l'environnement	190
Proposition	192
2. sous-compte "eau" du compte satellite "environnement"	192
Proposition	194
3. comptes du patrimoine naturel	194
Proposition	194
4. conséquences économiques de la politique de l'eau	195
2°/ Utilisation du calcul économique pour l'élaboration de la politique de l'eau	196
1. le principe "pollueur-payeur"	196
Proposition	198
2. choix des investissements en matière d'eau	199
Proposition	200
