



L'ENVIRONNEMENT EN FRANCE

APPROCHE RÉGIONALE

- ÉDITION 1996-1997 -



ifen

Éditions La Découverte

Ouvrage collectif réalisé sous la direction de

Thierry Lavoux (IFEN) et Pierre Chapuy (GERPA).

Coordination : Nathalie Liamine (GERPA) et Nathalie Sailleau (IFEN).

Secrétariat : Elisabeth Collet (IFEN), Céline Franchin (IFEN) et Delphine Alves (GERPA).

PARTIE I : ÉTAT DES MILIEUX ET PRESSIONS ENVIRONNEMENTALES : COMPARAISONS RÉGIONALES

Textes thématiques : Jean Bréas (IFEN), Pierre Chapuy (GERPA), Loïc Chauveau (journaliste), Michelle Dobré (IFEN), Laurent Duhautois (IFEN), Jean-Pierre Fontelle (CITEPA), Thierry Lavoux (IFEN), Vincent Piveteau (IFEN), Guy Rouillé (IFEN), Nathalie Sailleau (IFEN).

Traitement statistique : Haude Gourmel (IFEN), Chrystel Leroux-Scribe (IFEN), Guy Viennot (IFEN).

PARTIE II : SITUATION ENVIRONNEMENTALE DES RÉGIONS FRANÇAISES

**avec la collaboration des directions régionales de l'environnement (DIREN)
et des services de l'État en région.**

Textes régionaux : Nathalie Liamine (GERPA) et Pierre Chapuy (GERPA).

Encadrés : Loïc Chauveau (journaliste) et Nathalie Sailleau (IFEN).

Vignettes d'indicateurs : Nathalie Sailleau (IFEN) et Nathalie Liamine (GERPA).

Cartographie : ANTEA, coordination Guy Rouillé (IFEN).

Documentation : Colette Pesme (IFEN) et Jérôme Roch (GERPA).

Directeur de la publication : Bernard Morel, directeur de l'IFEN.

POURQUOI UNE APPROCHE RÉGIONALE ?

Les rapports sur l'état de l'environnement constituent des instruments essentiels pour informer le public et les responsables sur l'évolution de la qualité des milieux et des pressions qui s'y exercent. L'OCDE et l'Union européenne recommandent vivement ce type de démarche qui s'inscrit, le plus souvent, dans une perspective nationale.

« L'environnement en France » publié par l'Institut français de l'environnement (IFEN) en 1994 avait pour objectif de rendre lisibles et compréhensibles des phénomènes complexes à des échelles le plus souvent nationale et internationale, en adoptant le découpage aujourd'hui classique : état des milieux et des ressources, pressions imputables aux activités économiques, réponses des acteurs.

Le présent ouvrage s'inspire largement de cette approche pour l'appliquer, pour la première fois, à l'ensemble des vingt-deux régions de la France métropolitaine.

Ce choix de la dimension régionale s'explique d'abord parce qu'il permet de dégager une vue d'ensemble des problèmes tout en demeurant à une échelle *de proximité* « porteuse de sens » pour la population et les acteurs locaux. Ensuite, parce que la France connaît une situation particulière en Europe du point de vue de la diversité de ses paysages, de ses climats, de ses cultures, bref de ses « environnements ». L'approche régionale elle seule permet, nous semble-t-il, de rendre compte de la diversité et de la richesse du patrimoine naturel et des territoires.

Le choix de cette dimension géographique et administrative facilite également la comparabilité interrégionale du point de vue de l'« état des lieux » mis en perspective avec les pressions des activités économiques. En corollaire, ce type de document, fondé sur des données de référence et en prise directe avec les questions environnementales, peut représenter un bon outil pour l'émergence du développement durable dans l'aménagement et la planification à l'échelle considérée.

Il faut souligner que cet ouvrage ne prétend ni à l'exhaustivité, ni à la description détaillée. D'une part, seules sont étudiées ici les vingt-deux régions de programme. Les départements et territoires d'outre-mer ne sont pas traités. D'autre part, l'accent est mis d'abord sur les données communes à toutes les régions. En complément, dans certaines régions, l'attention est attirée sur des aspects spécifiques de l'environnement local.

Parce qu'il se concentre sur l'état de l'environnement, cet ouvrage ne vise pas à la description ni à l'évaluation des politiques environnementales, publiques ou privées. Il va de soi que le « pilotage environnemental » d'une région est d'abord l'affaire des acteurs régionaux eux-mêmes. Il requiert la mise en place de processus d'évaluation plus complexes, et l'existence d'une instrumentation de type « tableaux de bord », plus détaillée, plus locale, que celle qui figure ici. Il s'agit de mettre à la disposition du public un premier ensemble d'informations *fiabiles, pertinentes et comparables*.

LA CONSTITUTION PROGRESSIVE DE DONNÉES DE RÉFÉRENCE

Le contenu d'une synthèse sur l'état de l'environnement dans les régions françaises dépend étroitement de l'état des informations et des statistiques effectivement disponibles à un moment donné, à cette échelle. En 1994, l'IFEN a lancé, avec les directions régionales de l'environnement, le programme EIDER, dont l'objectif est précisément de rassembler, valider, puis diffuser, dans un cadre cohérent, les données sur l'environnement communes aux régions, voire aux départements

français. Les différents services producteurs de données régionalisées sont désormais sollicités chaque année pour enrichir et actualiser cette base de références : services statistiques des ministères, établissements publics, échelons déconcentrés de l'État : DIREN, DRIRE, DDAF, DDE, etc.

Cette synthèse est ainsi l'occasion d'apprécier à la fois le chemin parcouru dans ce sens, mais aussi les lacunes qui devront être progressivement comblées : par exemple, l'indisponibilité de données exhaustives pour toutes les régions sur la qualité de l'air, sur les prélèvements et les consommations d'eau brute, ou encore sur la qualité de l'eau distribuée en 1994.

Notons néanmoins que la France n'est pas particulièrement en retard sur ses partenaires de l'Union européenne dans le domaine de l'information environnementale en général. Et c'est une des originalités de ce rapport que d'avoir élaboré, en l'état actuel de nos systèmes d'information, une première mise en perspective de données issues de sources multiples, afin de promouvoir concrètement une approche plus intégrée de ces questions.

STATISTIQUES COMMENTÉES ET SYNTHÈSE RÉGIONALE

La première partie de l'ouvrage regroupe une sélection de données disponibles concernant la situation environnementale régionale, accompagnées de commentaires en facilitant la lecture et l'utilisation.

Les thèmes présentés concernent l'état des milieux (eaux, air.. .) et les principales pressions (urbanisation, transports, agriculture). La place occupée par les « réponses » est modeste dans la mesure où l'information dans ce domaine est soit très récente (plans régionaux de déchets), soit peu synthétisée à cette échelle et sur une durée de temps suffisante. Les tableaux de chiffres autorisent une comparabilité minimale entre régions, sans qu'il soit pour autant question d'opérer sur cette seule base un classement qualitatif des régions par rapport à leurs conditions « écologiques » ou, à plus forte raison, par rapport à leurs performances environnementales.

La seconde partie comprend une série de textes décrivant la situation environnementale de chaque région présentée en une huitaine de pages selon un canevas identique : les richesses des milieux naturels, le cadrage socio-économique, les tendances de l'urbanisation, les pressions dues aux activités agricoles et industrielles, les risques technologiques, ainsi que certains problèmes d'environnement spécifiques à la région. Pour certaines régions, ces textes se sont parfois appuyés très directement sur des documents de synthèse publiés par les pouvoirs publics à l'échelle régionale. Ils ont par ailleurs bénéficié des contributions de services régionaux de l'État, et notamment d'une lecture par l'ensemble des DIREN.

Ces textes, naturellement très synthétiques, sont accompagnés d'une « vignette environnementale » de vingt-trois indicateurs d'état, de pression et de réponse, qui constitue en quelque sorte une « carte d'identité » de la région. Les chiffres sont tirés des tableaux de la partie 1 et une colonne « moyenne nationale » permet de situer la position de la région en France.

Pour chaque région, une carte vient éclairer d'une part les enjeux en terme de protection du patrimoine naturel (territoires correspondant aux ZNIEFF) et d'autre part les pressions issues de l'urbanisation, des infrastructures, de la production et de la distribution d'énergie et des activités industrielles à risque.

Compte tenu de la nature de la publication et de son « centrage » sur la région, il était intéressant de rendre compte d'un certain nombre de particularités de la dimension locale des problèmes environnementaux. C'est l'objet du « zoom » qui permet d'attirer l'attention sur un sujet particulier à chaque région et d'illustrer cette diversité.

Enfin, une bibliographie générale et des références bibliographiques par région figurent en fin d'ouvrage, ainsi qu'une liste des principaux acteurs régionaux.

S O M M A I R E

| | |
|--------------------------|---|
| Présentation des auteurs | |
| Avant-propos | 6 |

P A R T I E I

ÉTAT DES MILIEUX ET PRÉSENTATIONS ENVIRONNEMENTALES : COMPARAISONS RÉGIONALES

| | |
|---|--------|
| ● MÉTÉO | .. 13 |
| ● TERRITOIRE | .. 14 |
| ● EAU | .. 22 |
| ● ATMOSPHÈRE.. .. | .. 31 |
| ● PATRIMOINE NATUREL | .. 36 |
| ● FORÊTS | .. 43 |
| ● RISQUES NATURELS | .. 50 |
| ● RISQUESTECHNOLOGIQUES ET NUCLÉAIRES | .. 56 |
| ● DÉCHETS | .. 64 |
| ● SITES ET SOLS POLLUÉS | .. 71 |
| ● AGRICULTURE | .. 74 |
| ● ÉNERGIE | .. 80 |
| ● TRANSPORTS | .. 86 |
| ● TOURISME | .. 92 |
| ● SOCIÉTÉ | .. 96 |
| ● DÉPENSESENVIRONNEMENTETRECHERCHE | .. 103 |
| ● FOND STRUCTURELS EUROPÉENS | .. 107 |

S O M M A I R E

P A R T I E I I

SITUATION ENVIRONNEMENTALE DES RÉGIONS FRANÇAISES

| | |
|---|-----|
| ● ALSACE | 115 |
| ● AQUITAINE | 125 |
| ● AUVERGNE | 135 |
| ● BASSE-NORMANDIE | 145 |
| ● BOURGOGNE | 157 |
| ● BRETAGNE | 167 |
| ● CENTRE | 177 |
| ● CHAMPAGNE-ARDENNE | 187 |
| ● CORSE | 197 |
| ● FRANCHE-COMTÉ | 207 |
| ● HAUTE-NORMANDIE | 217 |
| ● ÎLE-DE-FRANCE | 227 |
| ● LANGUEDOC-ROUSSILLON | 241 |
| ● LIMOUSIN | 251 |
| ● LORRAINE | 261 |
| ● MIDI-PYRÉNÉES | 271 |
| ● NORD-PAS-DE-CALAIS | 281 |
| ● PAYS DE LA LOIRE | 291 |
| ● PICARDIE | 301 |
| ● POITOU-CHARENTES | 311 |
| ● PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR | 321 |
| ● RHÔNE-ALPES | 331 |
| | |
| Bibliographies (générale, régionale) | 341 |
| Index (organismes cités, abréviations utilisées, liste des conseils régionaux et des préfetures) | 348 |